

Rekabet Kurumu Başkanlığından,  
**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2012-3-167 (Devralma)  
Karar Sayısı : 12-60/1598-582  
Karar Tarihi : 27.11.2012

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,  
İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER:** Erdem AKTEKİN, Didem ULUÇ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : Unmaş Unlu Mamuller San. ve Tic. A.Ş.  
Temsilcisi: Av. İmutluhan SELÇUK  
Ebulula Mardin Cad. No:57 Akatlar 34335 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Unmaş Unlu Mamuller San. ve Tic. A.Ş. ve Europastry S.A. arasında bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 12.11.2012 tarih ve 9677 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 23.11.2012 tarih ve 2012-3-167/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

**G.İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Taraflar**

**G.1.1. Unmaş Unlu Mamuller San. ve Tic. A.Ş. (UNO)**

- (4) Doruk Grup Holding AŞ. (Doruk) tarafından 1990 yılında kurulan UNO, Türkiye'de un ve unlu mamuller ve ambalajlı ekmek sektöründe faaliyet göstermektedir. Şirketin üretimini gerçekleştirdiği başlıca ürün grupları endüstriyel ekmek, galeta, sandviç ve hamburger ekmeği, milföy, kek-pasta, pizza hamuru, kruvasan gibi tatlı aperatifler ve çeşitli hamurlardır.
- (5) Üretimini Dudullu İstanbul'da Kurulu fabrikasında gerçekleştiren UNO, süpermarket ve fast-food zincirlerinin de dahil olduğu yaklaşık 16.465 satış noktasına dağıtım yapmaktadır.
- (6) Uno, Leziz Unlu Mamuller Gıda San. ve Tic. A.Ş. (Leziz) ve Dralion Holding B.V. (Dralion) arasında kurulmuş tam işlevsel bir ortak girişimdir. Leziz'in hissedarlık yapısı aşağıda sunulmuştur.

Tablo 1: Leziz Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Yıldız Holding A.Ş.	(.....)
Ülker Bisküvi Sanayi A.Ş.	(.....)
UEB Dynamic Growth Fund Limited	(.....)
Toplam	100

## 12-60/1598-582

- (7) Hissedarlık yapısına aşağıda yer verilen Doruk, Dralion'un hisselerinin %99,9'una sahiptir.

Tablo 2: Doruk Grup Holding Ař. Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Hasip Gençer	(.....)
Günel İnce	(.....)
Mehmet Kemal Duygu	(.....)
Cansen Uyanık	(.....)
Tarık Gençer	(.....)
Tevfik Erhan Gençer	(.....)
Burcu Gençer	(.....)
Servet Reis Cin	(.....)
İbrahim Kapancı	(.....)
Hakan Esen	(.....)
Siren Akat	(.....)
Toplam	100,00

### G.1.2. Europastry S.A. (Europastry)

- (8) Europastry Grubu iki temel alanda faaliyetlerini yürütmekte olup, profesyonel bölümde yer alan önceden pişirilmiş ekmek ve dondurulmuş hamur ürünleri; fırın, şekerlemeci, restoran, süpermarket, otel ve marketlere dondurulmuş olarak, hazırlamak ve/veya sunulmak üzere satılmaktadır.
- (9) Europastry'nin perakende bölümü İspanya pazarında yoğunlaşmış olup, nihai tüketicilere ekmek, hamur işi, hamur işleri ve sandviç gibi özel ürünler ve kahve satışı gerçekleştirmektedir. Türkiye'de faaliyeti bulunmayan Europastry'nin hissedarlık yapısı aşağıda sunulmuştur.

Tablo 3: Europastry Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Moli Vell International Holdings B. V.	(.....)
MCH Iberian Capital Fund III, F.C.R. de Regimen Simplificado	(.....)
Jordi Morral	(.....)
Europastry S.A.	(.....)
Toplam	100,00

## G.2. İlgili Pazar

### G.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (10) Dosya konusu işlem bakımından ortak girişimin faaliyet alanı dikkate alınarak ilgili ürün pazarı "dondurulmuş unlu mamuller pazarı" olarak ele alınabilecek olsa da, ilerleyen bölümlerde de belirtileceği üzere işlem sonucu olası pazar tanımları çerçevesinde herhangi bir yoğunlaşma meydana gelmediğinden dosya kapsamında kesin bir pazar tanımı yapılmamıştır.

### G.2.2. İlgili Cođrafi Pazar

- (11) Bildirim konusu işlem bakımından; işlem sonucunda olası pazar tanımları çerçevesinde herhangi bir yoğunlaşma ortaya çıkmayacağından hareketle kesin bir coğrafi pazar tanımı yapılmamıştır.

## G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (12) Bildirime konu olan ortak girişim şirketinin kurulması işlemi, 19.07.2012 tarihinde UNO ve Europastry arasında imzalanan Sözleşme kapsamında düzenlenmektedir. Söz konusu ortak girişimde %67 oranında UNO ve %33 oranında Europastry'nin hissedar olması

## 12-60/1598-582

öngörülmektedir. Bu kapsamda UNO ve Europastry şirketleri, kurulacak olan şirket üzerinde ortak kontrole sahip olacaklardır.

- (13) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasına göre bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında birleşme ve devralma sayılabilmesi için, ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık şeklinde ortaya çıkması gerekmektedir.
- (14) Bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için genel olarak tarafların, alınan kararlarda eşit oy hakkına sahip olması ya da stratejik kararların verilmesinde veto haklarının bulunmasının gerekli olduğu kabul edilmektedir. Bütçenin ve işletme çalışma planının onaylanması, büyük çaplı yatırım kararlarının alınması ve üst düzey yöneticilerin atanması gibi kararlarda etkili olan veto hakları, ortak girişim üzerinde ortak kontrol sağlayan en belirgin haklardandır.
- (15) Dosya içeriğinde yer alan, taraflar arasında imzalanan Sözleşme'nin incelenmesi sonucunda şirketin, UNO ve Europastry'nin ortak kontrolünde olacağı anlaşılmıştır.
- (16) Ortak girişimin mevcudiyeti için gerekli bir diğer unsur olan iktisadi bağımsızlığının ölçütü, teşebbüsün faaliyet gösterdiği pazarda bağımsız bir aktör olarak davranma yetisine sahip olup olmadığıdır. Eğer ortak girişim ar-ge, satış, üretim gibi ana teşebbüslerinin sadece bazı fonksiyonlarını yerine getirme amacını güdüyorsa bağımsız bir iktisadi varlık, bir başka deyişle tam işlevsel olarak kabul edilmemektedir. Ortak girişimin ticari faaliyetlerini sürekli bir biçimde yürütebilmesi için, günlük faaliyetlerini sürdürebilecek bir yönetime; mali, personel, taşınır ve taşınmaz malvarlıklarını da içeren yeterli kaynaklara sahip olması gerekmektedir.
- (17) Sözleşme'de belirtildiği üzere tarafların birlikte kuracağı ortak girişimin, üretimde çalışan işçileri ve yönetim hizmetleri çerçevesinde belirtilenler dışındaki kıdemli yönetim ekibini kendi istihdam edeceği, ayrıca tam zamanlı çalışanlar ile dışarıdan alınan muhasebe, hukuk vb. hizmetlerine ilişkin giderlerin ve bunlara ilişkin yönetimin de tümüyle ortak girişim tarafından üstlenileceği anlaşılmaktadır.
- (18) Taraflarca kurulacak şirketin, anılan 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında yer verilen iki unsuru da sağladığı anlaşıldığından, inceleme konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir ortak girişim kurulması işlemidir.
- (19) İşlem taraflarının, 2011 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrası (b) bendinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından dosya konusu işlem, izne tabidir.
- (20) Bildirime konu işlem taraflarından UNO, ortak girişimin faaliyet göstereceği dondurulmuş unlu mamuller alanında halihazırda üretim yapmakla birlikte, ortak girişimin kurulmasını takiben bu alandaki üretimini gerçekleştirdiği makine ve teçhizatı tümüyle ortak girişime devredecek ve bu alandaki faaliyetini sona erdirecektir. Dosya içeriği bilgilere göre Türkiye unlu mamuller pazarının yaklaşık büyüklüğü 2011 yılı itibarıyla 39 milyar TL'dir. Teşebbüsün tahminlerine göre, anılan pazarın alt pazarı olarak nitelendirilebilecek dondurulmuş unlu mamuller pazarının yaklaşık büyüklüğünün ise 750 milyon TL olduğu belirtilmektedir.
- (21) Dondurulmuş unlu mamul faaliyetlerini kurulacak ortak girişime devredecek UNO'nun ilgili pazardaki payı (.....)'dir. Öte yandan, Europastry'nin Türkiye'de faaliyeti olmaması nedeniyle Türkiye pazarı bakımından inceleme konusu işlem sonucunda, halihazırda düşük olan bu pazar payında bir artış ve böylelikle pazarda bir yoğunlaşma meydana gelmeyeceği öngörülmektedir.
- (22) Öte yandan, ortak girişimlerin, taraflar veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisinin bulunması, bir başka deyişle rekabetçi davranışların

## 12-60/1598-582

koordinasyonuna yol açması durumunda, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'un 4. maddesi kapsamında bir değerlendirme yapılmasına ihtiyaç duyulabilmektedir. Tarafların, ortak girişimin faaliyet gösterdiği ilgili ürün pazarında aktif olmamaları, ana teşebbüslerden sadece birinin ilgili ürün pazarındaki faaliyetlerine devam etmesi veya ana teşebbüslerin ortak girişimin faaliyet göstereceği ilgili ürün pazarındaki tüm faaliyetlerini ortak girişime devretmeleri hallerinde bağımsız teşebbüsler arasında rekabetçi davranışların koordinasyonu riskinin bulunmadığı kabul edilmektedir.

- (23) İşlem taraflarından Europastry'nin Türkiye'de faaliyetinin bulunmaması ve UNO'nun işlem ile birlikte ortak girişimin faaliyet göstereceği pazardaki faaliyetlerini sonlandıracağı dikkate alındığında işlem ile birlikte bir koordinasyon riskinin ortaya çıkmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (24) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tâbi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.